R O M Â N I A
JUDEȚUL NEAMȚ
PRIMĂRIA COMUNEI GÂDINȚI

Comuna Gâdinţi, str.Principală , nr.25, cod poștal: 617396, cod fiscal : 16366130

Contact: tel/fax 0233 765 155 , e-mail : contact@gadinti.ro

Web: www.gadinti.ro

Telefon /fax : 0233 765 155

Aprobat

PRIMAR

Constantin – Dragoș POPA

Constantin-Dragos Popa

Semnat digital de Constantin-Dragos Popa
Data: 2026.10.21 14:16:00 +03'00'

Nr. 6058 / 19.10.2026

REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

Pentru achiziția de: LUCRĂRI în cadrul investiției :

„ÎNFIINȚARE TEREN DE SPORT ÎN COMUNA GÂDINȚI, JUDEȚUL NEAMȚ”

Structura strategiei:

1. Justificarea achiziției

2. Elementele de identificare

a. Denumirea contractului

b. Categoria

c. Codul de clasificare CPV

d. Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice

e. Sursa de finanțare

f. Durata contractului

3. Justificarea estimării prețului contractului

4. Justificarea alegerii procedurii de achiziție

5. Garanția de participare și bună execuție

6. Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selecție

7. Justificarea alegerii criteriului de atribuire

8. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

9. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia

10. Desfășurare a achiziției

a. Etapele achiziției

b. Formularea de clarificări din partea potențialilor ofertanți si răspunsul autorității contractante

c. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

ii. Modul de elaborare ofertei financiare

iii. Modul de prezentare a ofertei

d. Modalitatea de depunere a ofertelor

I. JUSTIFICAREA ACHIZIȚIEI

In anul 2026, achizitorul a semnat contractul de finanțare cu AFIR pentru proiectul „ **ÎNFIINȚARE TEREN DE SPORT ÎN COMUNA GÂDINȚI, JUDEȚUL NEAMȚ**”.

In vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finanțare, este necesară realizarea lucrărilor de construcții conform PTH-ului ATAȘAT.

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. Denumirea contractului

EXECUTIE LUCRĂRI în cadrul investiției
„ **ÎNFIINȚARE TEREN DE SPORT ÎN COMUNA GÂDINȚI, JUDEȚUL NEAMȚ”.**

b. Categoria: Contract de LUCRĂRI

c. Codul de clasificare CPV

COD CPV PRINCIPAL:

45200000 - 9 LUCRĂRI DE CONSTRUCȚII COMPLETE SAU PARȚIALE ȘI LUCRĂRI PUBLICE

CODURI CPV SECUNDARE:

45212221 - LUCRĂRI DE CONSTRUCȚII DE STRUCTURI PENTRU TERENURI DE SPORT

d. Identificarea în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice

Achiziția este prevăzută în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice pentru anul 2026 a Comunei Gâdinți, județul Neamț.

e. Sursa de finanțare

Sursa de finanțare: AFIR + BUGET PROPRIU (LOCAL).

f. Durata contractului și justificarea ei

• Durata contractului de execuție este de 4 luni de la emiterea ordinului de începere a lucrărilor. Autoritatea Contractanta nu acceptă Ajustarea prețului contractului peste cele 4 luni stabilite inițial din lipsa disponibilităților financiare în bugetul proiectului.

• Perioada de garanție: 60 luni

Durata execuției lucrărilor va fi considerat începând cu ordinul de începere a lucrărilor și până la recepția efectuată la finalizarea lucrărilor.

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut în vedere următoarele principii:

- Valoarea estimata a contractului s-a făcut strict pe sursa de finanțare ce face obiectului contractului de finanțare nerambursabilă fără a ține cont de lucrările similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG.395/2016.

- In stabilirea valorii estimate nu s-a avut in vedere valoarea diverselor si neprevăzutelor.

Valoarea estimata a achiziției este de 294 956,91 lei fără TVA.

Valoarea estimata a contractului este formata din:

TOTAL

Tip lucrare/deviz

Valoare in lei

LUCRARI DE CONSTRUCTII

Cheltuieli pentru amenajarea terenului - 11788,90lei

din care:

Amenajarea terenului: 7028,49lei

Amenajări pentru protecția mediului și aducerea terenului la forma inițială - 476041,41lei
-

Cheltuieli pentru asigurarea utilităților:0lei

Construcții si instalații 283168,01lei

din care

Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale: 260268,09lei

Dotări: 22899,92lei

Total lucrări: 294956,91lei

TOTAL VALOAREA ESTIMATA :294 956,91 lei fără TVA

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a făcut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse în bugetul proiectului aprobat

- Preturile au fost confirmate prin documentația tehnică

Pentru a stabili rezonabilitatea si realitatea preturilor la data lansării achiziției s-a făcut o studierea a contractelor atribuite în cadrul SEAP în cursul anilor 2024-2026, constatându-se că preturile estimate sunt reale si rezonabile, existând mai multe contracte deja atribuite la prețuri comparative.

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZIȚIE

Ținând cont de necesitatea și destinația acestor lucrări achiziționate, dar si de valoarea lor cumulată care este de 294956,91 lei, pentru care, în conformitate cu pragurile de achiziție stabilite la art. 7 din L98/2016, în corelație cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 395/2016, se poate aplica ***ACHIZIȚIA DIRECTĂ***.

Contractul de lucrări supus procedurii de achiziție nu a fost împărțit pe loturi, procedura urmând a fi finalizata prin încheierea unui singur contract de lucrări pentru toata lucrarea.

Neîmpărțirea pe loturi – justificare:

A. Motive de ordin tehnic

Documentația tehnică aprobata de către finanțator (PT) este unitară si a stabilit norme și proceduri de execuție într-o succesiune ce nu permite împărțirea contractului pe mai multe loturi.

In principiu, așa cum rezultă și din documentația tehnico-economică, terenul de sport prevăzut a fi realizat în proiect este o ”construcție” unitara și lucrările de realizare cuprind o succesiune logica de operațiuni si lucrări care nu pot fi executate de mai multi agenți economici individual fără asumarea responsabilităților.

B. Motive de ordin economic

- Economia de resurse

Presupunând că ar fi posibila împărțirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), ținând cont ca lucrările presupun pentru realizare aceleași tipuri de resurse, dacă ar fi implicați mai mulți operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesității asigurării unei coordonări intre operatorii economici implicați, ceea ce va duce la creșterea costurilor Autorității Contractante(costuri pentru managementul contractului, comunicații, transport etc.).

Coordonarea simultană (presupunând ca împărțirea ar fi posibili si justificabilă) a mai multor operatori care ar executa parțial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de execuție ce ar trebui sa fie continuate de alți operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate, adică mult mai multe costuri financiare.

- Rentabilitatea din perspectiva ofertanților

Presupunând ca prezentul contract ar putea fi împărțit în loturi, scoaterea la licitație de pe loturi nu ar fi atractiva pentru operatori economici, existând riscul de a nu se primi oferte, sau chiar dacă ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru Autoritatea Contractanta.

Împărțirea unei lucrări in mai multe lucrări mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotrivă, poate duce la scumpirea lucrării. Menționăm ca Autoritatea Contractanta are un buget strict, deja aprobat de finanțator ce nu mai poate suferi modificări.

- Responsabilitatea tehnica

Autoritatea Contractanta are obligația de a asigura calitatea serviciilor prestate si este responsabila față de finanțator pe toata durata de executare a contractului de finanțare.

In cazul in care ar fi posibilă împărțirea pe diverse categorii de servicii, garanția și responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanți fiind un dezavantaj major si puțin controlabil de către Autoritatea Contractantă.

Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final si/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesității corectării eventualelor erori/neconcordante. In concluzie Autoritatea Contractanta dorește ca riscul implementării să revină unei singure părți din punct de vedere juridic.

JUSTIFICAREA TIPULUI DE CONTRACT

In conformitate cu prevederile “ORIENTĂRI PENTRU RESPONSABILII CU ACHIZIȚIILE PUBLICE FEBRUARIE 2018 privind evitarea celor mai obișnuite erori în proiectele finanțate

din fondurile structurale și de investiții europene" disponibil pe site CE – https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/public_procurement/2018/guidance_public_procurement_2018_ro.pdf - in cazul contractelor mixte, se are în vedere următoarea schemă logică în stabilirea tipului de contract.

De asemenea, având în vedere prevederile Directivei 2014/24/UE, astfel cum sunt acestea explicitate în cadrul recitalului (8): "Un contract ar trebui să poată fi considerat contract de achiziții publice de lucrări numai în cazul în care obiectul său urmărește în mod special realizarea activităților prevăzute de anexa II, chiar dacă contractul în cauză cuprinde alte servicii necesare pentru realizarea respectivelor activități".

Se constată că obiectul principal al contractului este realizarea de lucrări de construcții montaj autorizate pentru autorizarea unui nou tip de teren de sport – astfel, contractul este **contract de lucrări.**

Ba mai mult, pentru certitudine juridica, Autoritatea contractantă indică si un punct de vedere al ANAP - în care se precizează fără putere de tăgadă: " în continuare, în ceea ce privește tipul de contract pe care urmează să-l atribuiți, potrivit prevederilor art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie obiectul principal al contractului în cauză". Prin urmare, având în vedere faptul că urmează să realizați un obiectiv de investiții care necesită și montarea unor echipamente (dotări), apreciem că tipul de contract este un contract de lucrări.".

V. GARANTIILE DE PARTICIPARE SI GARANȚIA DE BUNĂ EXECUȚIE

Garanția de participare: nu este cazul

Garanția de bună execuție, in cuantum de 10% din valoarea fără TVA, in termen de 5 zile lucrătoare de la semnarea contractului (termen ce poate fi prelungit pana la cel mult 15 zile la solicitarea executantului) trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin una dintre următoarele forme:

a) virament bancar

b) instrumente de garantare emise în condițiile legii astfel:

(i) scrisori de garanție emise de instituțiile de credit bancare din România sau din alt stat;

(ii) scrisori de garanție emise de instituțiile financiare nebancare din România sau din alt stat;

(iii) asigurări de garanții emise:

– fie de societăți de asigurări care dețin autorizații de funcționare emise în România sau într-un

alt stat UE și/sau care sunt înscrise în registrele ASF;

– fie de societăți de asigurări din state terțe prin societati autorizate în România de către ASF

c) rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale;

d) combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile de constituire prevăzute la lit. a)-b)

De asemenea, garanția de bună execuție se va putea constitui și prin virament bancar.

Garanția se va restitui astfel:

- 70% la semnarea PV de receptie (dupa livrare);

- 30% la finalizarea perioadei de garantie a produselor;

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE

Ținând cont de specificul procedurii de achiziție, dar si de dorința Autorității Contractante de a asigura liberul acces a cat mai multor operatori economici prin prisma respectării în totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizițiilor publice, Autoritatea Contractanta consideră că toate condițiile si criteriile de calificare și selecție indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate condițiile si criteriile de calificare si selecție stabilite protejează interesele Autorității Contractante, orice alte cerințe în plus ar restrânge drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractantă a stabilit următoarele criterii de calificare si selecție:

e. Situația personală a candidatului sau ofertantului:

1. Ofertanții, terții susținători și subcontractanții trebuie sa respecte regulile de evitare a conflictului de interese prevăzute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Se va prezenta o Declarație de neîncadrare in prevederile art. 60.

Declarația se va prezenta, de către toți participanții la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant si terț susținător). In cazul in care ofertantul se încadrează in oricare din situațiile prevăzute la art. 58 din Legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsa ca inacceptabilă.

Persoanele cu funcție de decizie in cadrul Autorității Contractante în ceea ce privește organizarea, derularea si finalizarea procedurii sunt:

Constantin-Dragoș POPA -primar

Gheorghe GUGUIANU - viceprimar

Laura-Ionela PASCARU - Funcționar public delegat cu funcție de secretar general al comunei

Consilieri locali:

• ASTANEI SORIN

• NARCIS-VLĂDUȚ BALCAN

• MIHAI – CORNELIU ROTARIU

• CUCOS IOAN

• CONSTANTIN-REMUS MAZĂRE

• PASCARU EMIL

• PASCARU IONEL

• BĂBUȚĂ VASILE

• STAFIE ROXANA

• VASILE SOLOMON;

f. Capacitatea de exercitare a activității profesionale:

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedească o forma de înregistrare în condițiile legii din tara de rezidenta, sa reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertanților străini, documentele echivalente emise în țara de rezidență urmează sa fie prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor.

Justificare

Autoritatea Contractanta dorește, prin stabilirea acestei condiții, sa selecteze acei ofertanți care-și desfășoară activitate în mod legal(conform legislației în vigoare), într-o formă economică recunoscută de legislația statului în care acesta funcționează.

Existența obiectului de activitate, certifică faptul că potențialul ofertant își desfășoară activitate în conformitate cu legislația comercială.

g. Capacitatea economică și financiară

NU este cazul

h. Capacitatea tehnica si/sau profesională

Cerinta 1: experiența similară în execuția de lucrări

Lista principalelor lucrări executate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 5 ani, (raportați la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anunțul de participare fără a se lua în calcul eventualele decalări ale datei limită prevăzută în anunțul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privați, însoțită de certificări/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale în domeniu și duse la bun sfârșit lucrări de construcții similare cu cele care formează obiectul

procedurii de achiziție cu o valoare totală cumulată fără TVA mai mare sau cel puțin egală cu 700,000.00 lei fără TVA, la nivelul unui contract.

Prin similar autoritatea contractantă înțelege ca execuția lucrărilor sa fie derulată la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de construcții si/sau reparații si/sau modernizări.

In cazul în care este depusă o ofertă de către operatori economici care participă în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor referitoare la experiența similara se realizează prin cumul.

Modalitatea de îndeplinire pentru cerința 1:

Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerinței privind experiența similară, prin înscrisuri reprezentând certificări/ documente constatatoare pentru acele lucrări/servicii pe care ofertantul consideră că autoritatea contractantă trebuie sa le ia în considerare pentru evaluarea îndeplinirii cerinței privind experiența similară.

Respectivele certificări vor trebui să indice:

a. obiectul serviciilor/lucrărilor astfel încât sa fie furnizate toate informațiile solicitate și necesare pentru a se verifica îndeplinirea cerinței privind experiența similară;

b. beneficiarii, indiferent daca aceștia sunt autorități contractante sau client privați;

c. valoarea in lei fără tva inclusiv valoarea lucrărilor executate/serviciilor prestate in perioada de referință (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii);

d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de început și data de finalizare) în care s-au executat serviciile/lucrările;

e. locul execuției lucrărilor/serviciilor;

f. sa precizeze daca au fost executate in conformitate cu normele profesionale din domeniu și daca au fost duse la bun sfârșit;

Note:

1) Certificările vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractanta sau client privat).

Intră în categoria documentelor reprezentând certificări de bună execuție procese verbale de recepție /recomandări /documente constatatoare sau alte documente similare in măsura în care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar si furnizează toate informațiile solicitate pentru demonstrarea îndeplinirii cerinței de calificare privind experiența similară.

2) Dacă se vor prezenta ca experiență similară contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrări, atunci ofertantul are obligația sa evidențieze și să dovedească în mod clar în documentele reprezentând certificări de buna execuție depuse, care sunt serviciile de natura a îndeplini solicitările din fișa de date a achiziției.

3) Documentele edificatoare vor fi prezentate in copie lizibila cu mențiunea „conform cu originalul”.

Persoanele juridice străine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul” însoțite de traducere autorizată în limba română.

4) Pentru calcul echivalentei, in cazul in care valoarea este exprimată în alta valută, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an în parte.

i. Standarde de asigurare a calității

NU este cazul.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit: ***prețul cel mai scăzut***

Justificare:

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus condiții foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se dorește a se realiza lucrarea (procese tehnologice, faze determinante, specialiști implicați, reguli de execuție, timpi de execuție, etc) .

Din punct de vedere al complexității menționăm:

- Lucrările ce fac obiectul contractului constau în realizarea unor lucrări după niște detalii de execuție si standarde exacte. Investiția nu presupune intervenții/lucrări speciale sau de geniu, nu presupune identificarea de noi soluții tehnice la ”fata locului”, totul urmând a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

-Plata se va face după semnarea procesului verbal de recepție.

In cazul in care, din vina sa exclusiva, furnizorul nu reușește să-și îndeplinească obligațiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități, o suma echivalenta cu o cota procentuala din prețul contractului de 0,1% pe fiecare zi de întârziere.

Plata se va face în funcție de obținerea sumelor de la finanțatorul AFIR, dar nu mai mult de 90 de zile de la semnarea procesului verbal de recepție ce sta la baza emiterii facturii.

X. TIPUL DE CONTRACT ȘI MODALITATE DE IMPLEMENTARE A ACESTUIA

Se va încheia un contract de lucrări cu ofertantul declarat câștigător.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil si repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le execută necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum și despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai în măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nici o compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator.

In acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

X. DESFAȘURARE A ACHIZIȚIEI

a. Publicarea achiziției

Ținând cont de tipul procedurii, achiziție directă, achiziția se va face on line, prin SICAP, iar procedura de selecție a ofertantului câștigător se va face prin intermediul unui anunț de publicitate postat în cadrul site-ului propriu conform prevederile HG. 345/2016, art 43, alin2: ” În cazul achiziției directe, autoritatea contractantă are obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate”.

Pentru respectarea cerinței, A.C. va proceda la:

- Postarea unui anunț pe site-ul propriu pentru un termen de 5 zile lucrătoare;

- Transmiterea unui invitații către operatorii specializați;

- Utilizarea catalogului electronic SEAP;

b. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

Ofertantul va elabora o oferta tehnică conform cerințelor caietului de sarcini, prin care își va detalia lucrările efectuate. Odată cu depunerea ofertei, va depune o copie după certificatul ONRC având codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului.

ii. Modul de elaborare ofertei financiare

Propunerea financiara va fi făcută in lei si va detalia lucrările ofertate, conform listei de cantități, fără valoare, puse la dispoziție. Aceasta va fi structurata distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantități de lucrări prezentate.

Se vor prezenta toate formulare F1-F5, C6-C9.

Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care sa conțină în referința la oferta înaintată.

iii. Modul de prezentare a ofertei

În scris la registratura achizitorului, în termenul anunțat clar în cadrul anunțului de pe site sau a invitației transmise. Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care sa conțină în referință la oferta înaintată.

c. Modalitatea de depunere a ofertelor

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data si la ora indicata în anunț/invitație;

Sau

- online prin intermediul adresei de e-mail a primăriei: contact@gadinti.ro

Întocmit,

Compartiment Implementare proiecte finanțate din fonduri interne și externe

Inspector: Gabriel DAVID

Gheorghe-Gabriel David

Semnat digital de Gheorghe-Gabriel David
Data: 2026.10.21 13:24:56 +03'00'